危機に立つ 地方自治

W.A. ロブソン著東京市政調査会研究部訳勁草書房 B6変型版 196頁480円

地方自治の死にいたる病

本書は、ロブソン著の「地方自 治の発展」のプロローグ部分が 独立したものでLocal Government in Crisis の翻訳である。 著者が「日本語への序文」で、「も し日本に英国と類似した状況が 存在しないとすれば, それは私 には驚異である。」とのべてい る通り, イギリスの地方自治が 経験している事態は、そのまま わが国の自治制度が直面する姿 であることに驚かされる。趣旨 を概略すると, 危機とはいうま でもなく中央集権化の動向をさ すのであるが,他方,自治体自 身増大する責務を負わされて身 動きできない状態に追込まれて しまっている。そこでこれを解 決する方法としては, 一つは増 大した任務を遂行できるように 自治体の機構や区域を改善する ことと, もう一つは, いくつか の機能を他の機関に委ねて, そ の負担を軽くすることである。 地方自治の本質を考えれば、前

者の方法が適切であるはずなの に,不幸にして全体のすう勢は 全く逆の方向に強力に流れてき た。このような衰退の惰性から 前進の惰性にきりかえるために 地方自治は今や思いきった根本 的変革を行なわなければならな い事態に直面している。これが 本書の主題である。そして各方 面の地方自治改革論や施策に対 して厳しい批判を加える一方, 率直に提言を行なっている。 要するに, いまや, 地方自治の 外堀が埋められ、さらに内堀に まで及ぼうとしているにもかか わらず, そのような中央集権化 の施策は個別的にみれば十分道 理にかなっているようにみえる のであり、抽象的な観念論だけ でこの動向を変えることはでき ないのだというのである。行政 の時代遅れの区域や組織から派 牛している重大な結果を無視し て, すべての変革に反対を主張 したイギリスの自治体は、結局 中央政府によりリージョン制度 の導入という事態を避けること ができなかったのである。 著者は、地方自治構造の再編成 こそ地方自治存続の基本的要件 であり, 緊急に手を打たなけれ ばならない問題なのだと結んで いる。 地方自治の当面する事態を正確

に再確認する意味でも推せんさ

るべきものである。<S>

あとがき

今春の地方選挙を機に, 地方政 治とくに大都市における問題が にわかにクローズアップされ, その重要性は一般市民にもかな り浸透してきたように思われま す。少なくとも大都市の住民に とって,都市政策は選挙の一争 点となったことは確かです。こ うして市民が都市問題の解決に 大きな期待を寄せ, 政党が都市 政策をもたざるをえなくなった ことは, おそすぎたとはいえ, 喜ばしい傾向といえましょう。 しかし、都市問題はますます激 化して, その解決はいよいよ困 難になってきています。私たち は,たえず新しい視点にたって 都市政策を再点検していかなけ ればなりません。そこで今回は 大都市圏の問題を, さまざまな 角度から巨視的にとりあげ、特 集としました。

なお、今回の特集は、41年秋に 横浜市立大学で開講した都市問 題講座「首都圏計画と衛星都市 の諸問題」の講義のうちから選 択し、要約したもので、表現上 の責任はいっさい調査室にあり ます。登載をご承諾下さった諸 先生に、あつく御礼申しあげま す。<N>

調查季報

14

1967年 6 月30日

編集・発行——横浜市総務局行政部調査室

横浜市中区港町1-1

印刷——有限会社 宮村印刷所

横浜市南区永楽町 2-22